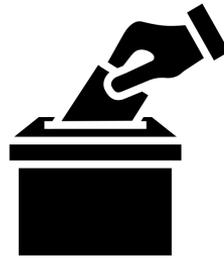
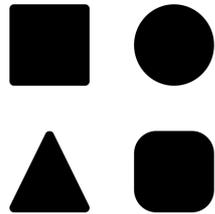


4 SAISONS D'URBANISME

UPOP MONTRÉAL - HIVER 2019



4 SAISONS D'URBANISME

L'interminable quête de l'urbanisme.

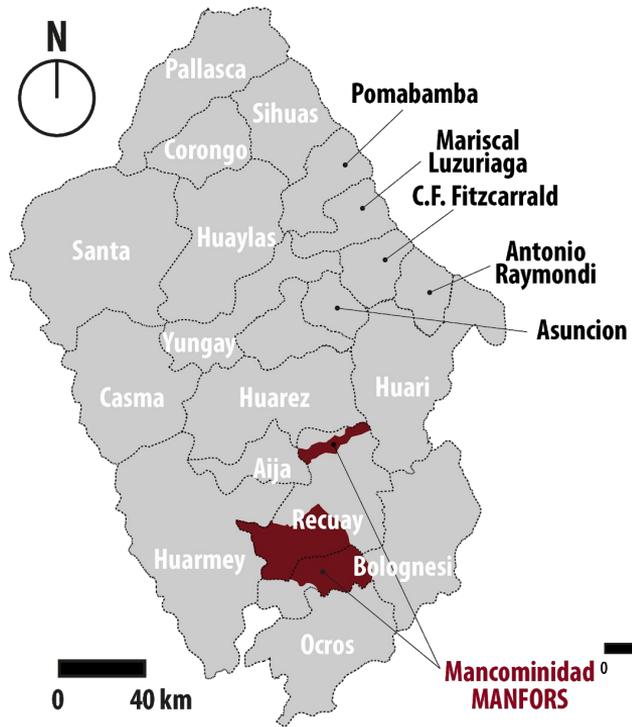


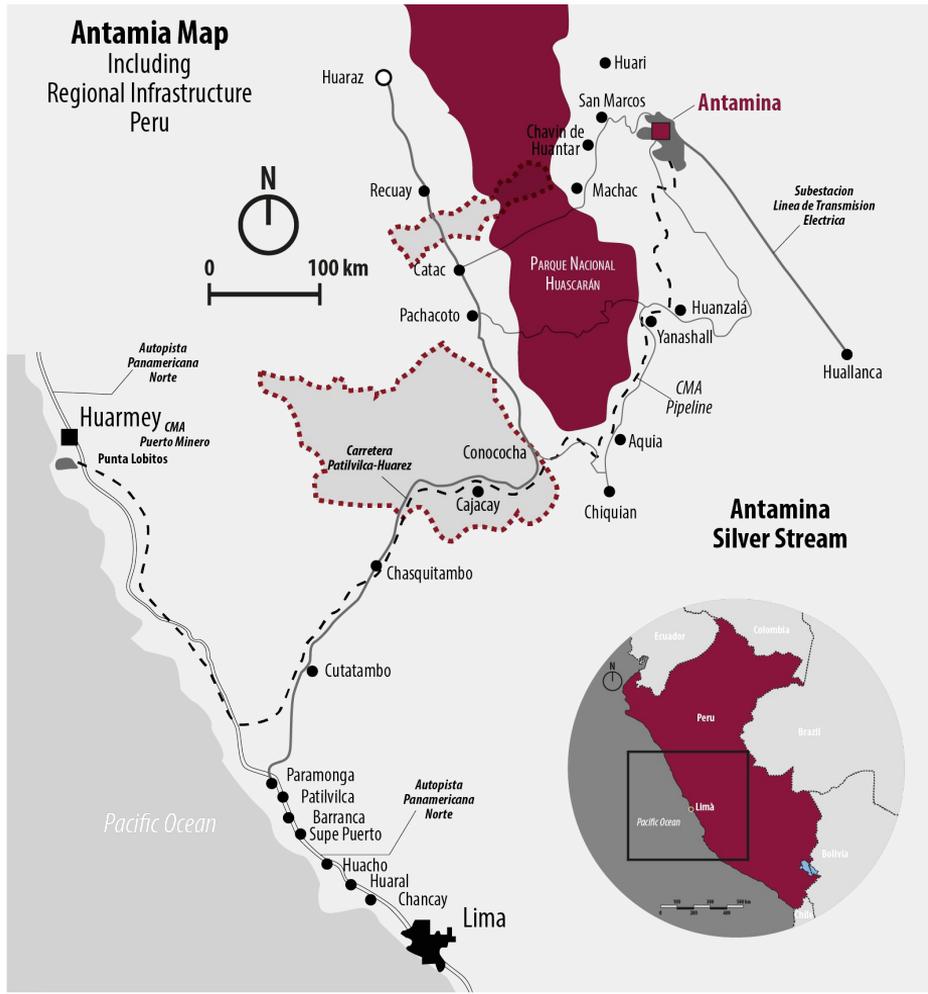
Par
Julien Deschênes
Chantelle L'Heureux

Ordenamiento Territorial: Le processus de planification territoriale au Pérou

Petites municipalités agricoles affectées par l'industrie minière dans la région d'Ancash







Économiques

- Taxe minière
- Emplois temporaires
- Dépendance sur mines

Sociaux

- Conflits
- Urbanisation

Environnementaux

- Pollution (eau, air, déversement)

Gouvernance

- Superposition de droits

Le territoire péruvien est...

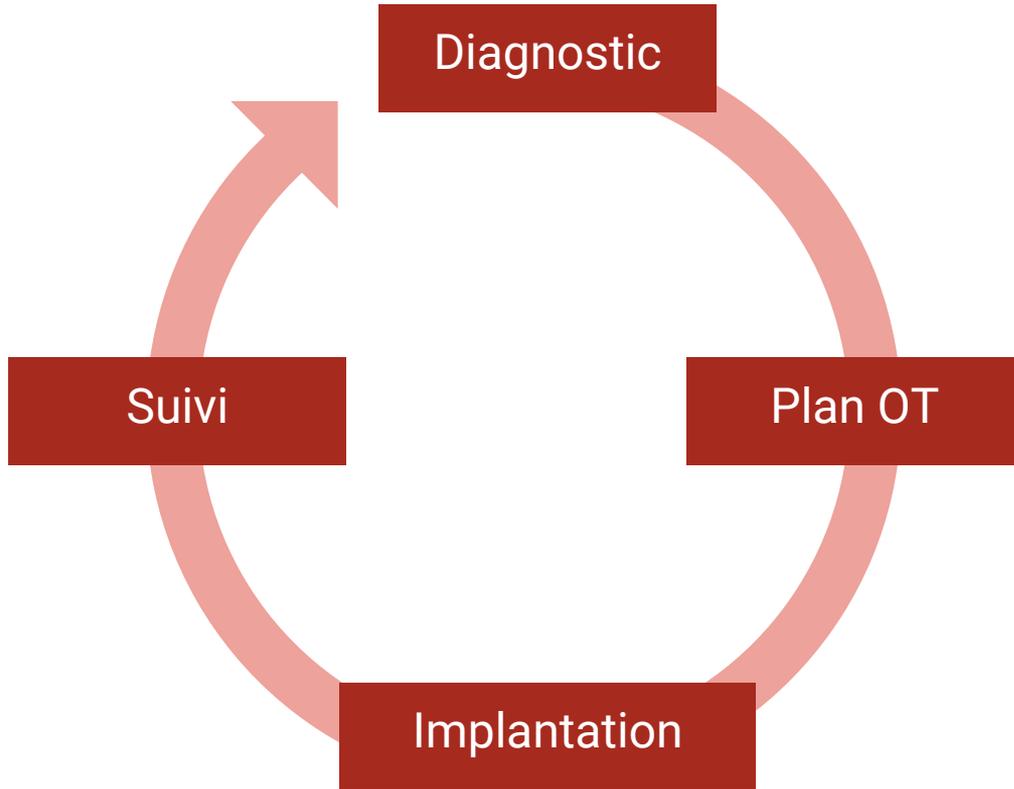
- désorganisé
- fragmenté

Avec...

- une occupation du territoire inadéquate
- une dégradation environnementale
- des conflits sociaux
- un développement social et économique inégal



Ordenamiento Territorial



Processus dynamique et flexible qui atteint ses objectifs avec une approche territoriale

Objectifs:

- Développement durable
- Ordonner le territoire
- Outil pour prise de décisions

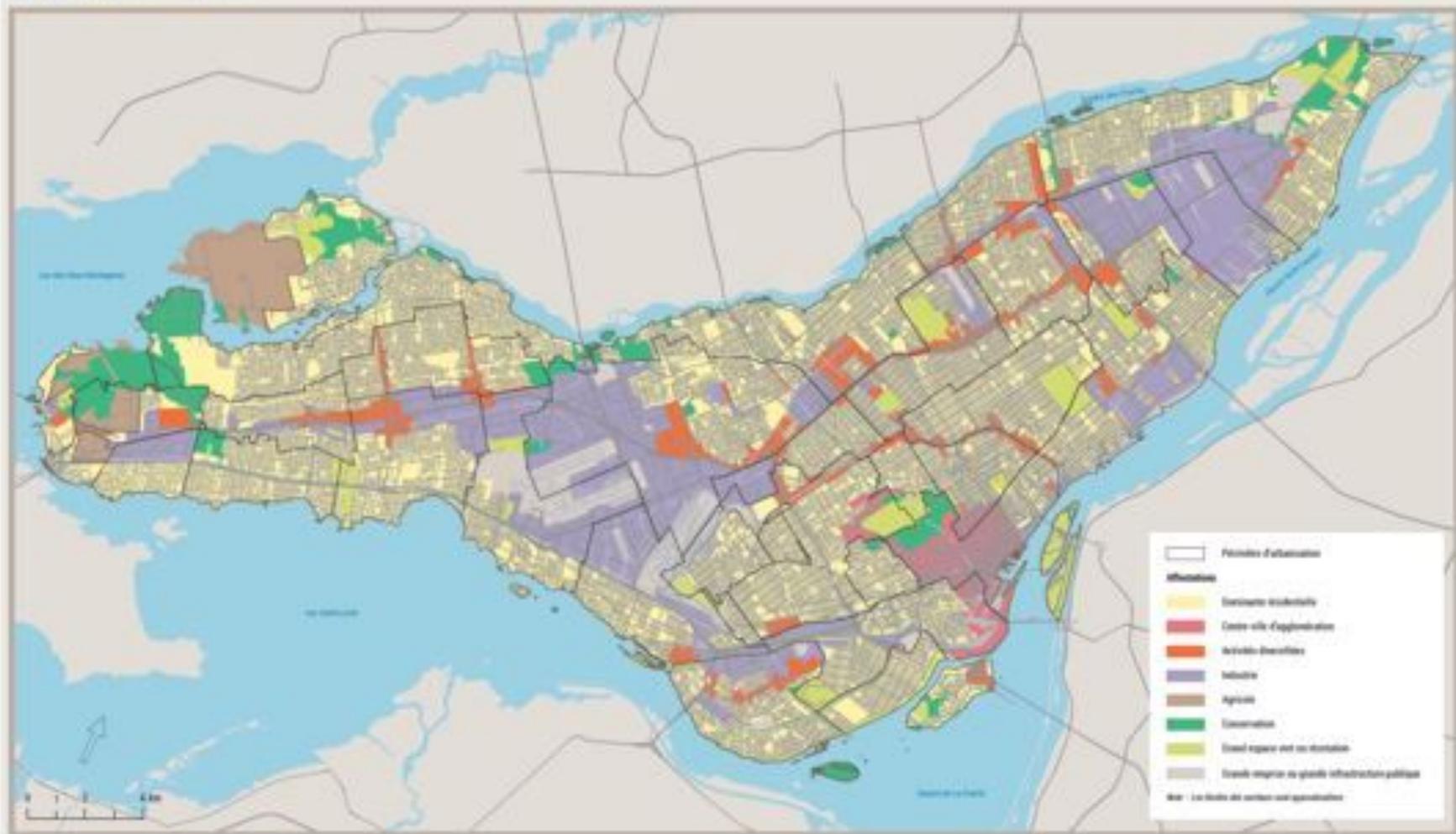
Zonificación Ecológica y Económica



Comprendre ce qui existe en identifiant les limites et les potentiels du territoire

Combinaison des données techniques et des consultations publiques

Carte 28 – Grandes affectations de territoire



Ordenamiento Territorial au Pérou

- Implantation très limitée
- Seulement phase diagnostique (ZEE)
- 11 régions sur 24 avec ZEE approuvé
- Aucune municipalité avec un ZEE approuvé
 - 120 sur 1874 avec ZEE en élaboration

Pourquoi???

Limites

Approche sectorielle à la planification



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

Surplus d'outils de planification

- Ministères
- Niveaux de gouvernement
- Manque de communication



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Conflit de pouvoir

- Ministère de l'environnement
- Ministère d'énergie et de mine

Limites

Manque de ressources financières, administratives et techniques

Financières

- Faibles revenus
 - Études FIP = 229 000\$CAD
 - Revenu annuel Cajacay = 329 000\$ CAD
 - 50 % = taxe minière

Administratives

- Manque de connaissance sur définitions, rôles et responsabilités

Techniques

- Manque de données valides
- Manque de connaissance SIG

Limites

OT n'est pas une priorité



Central

- Développement économique
- Industrie minière

Régional

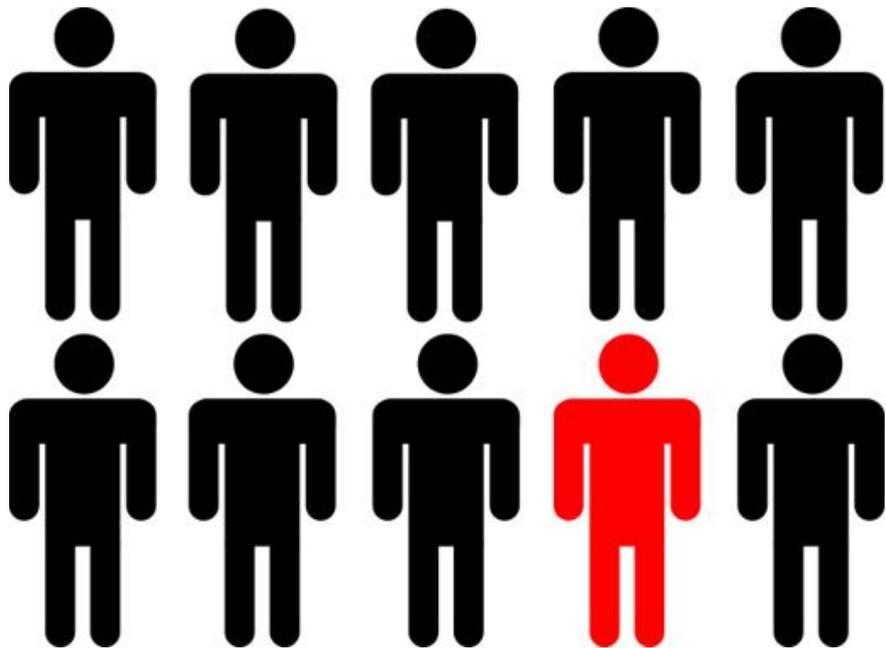
- Corruption

Local

- Développement économique
- Ex. construction de rues, tourisme, agriculture

Limites

Manque de participation publique



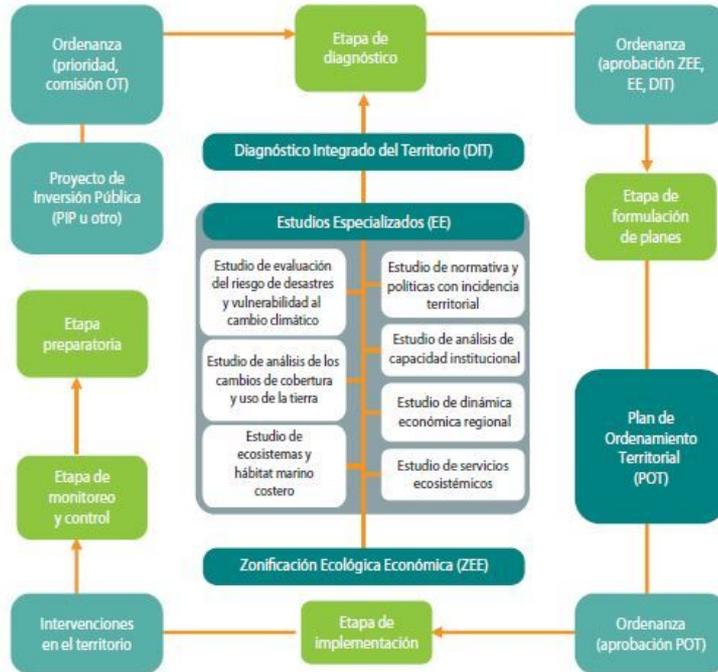
Priorisation du gain personnel

Manque d'une société civile organisée

Manque de confiance dans le gouvernement

Limites

Le processus est long et complexe



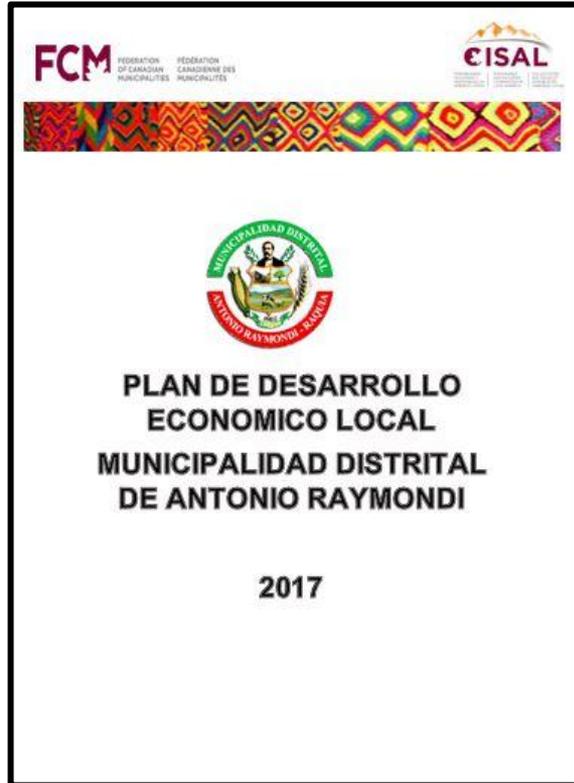
Obligation d'études supplémentaires

Autorisation par MINAM à chaque étape du processus

- Proceso de Ordenamiento Territorial por etapas
- Intervenciones del escalafón del gobierno correspondiente respecto al proceso de Ordenamiento Territorial
- Instrumentos técnicos sustentatarios para el Ordenamiento Territorial (R. M. n.° 135-2013-MINAM).

Limites

Manque de professionnalisme



Durant les transitions politiques

Organisation MANFORS

Limites

Délimitation territoriale

**Mancominidad
MANFORS**



77% municipalités districtales

89% municipalités provinciales

Comunidades campesinas

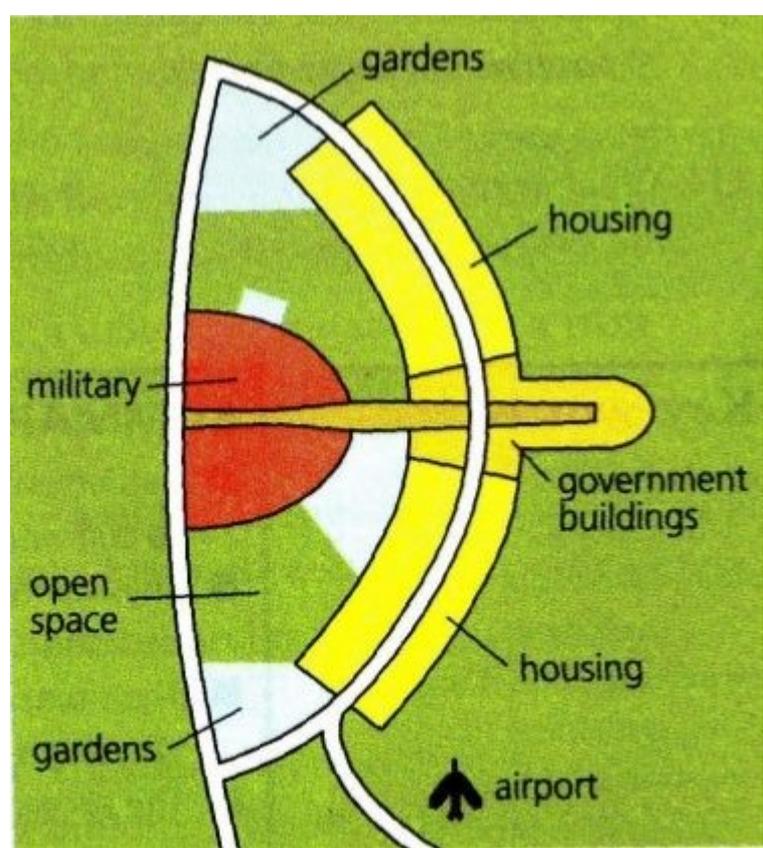


Recommandations

1. Intégrer l'approche territoriale de OT dans l'outil de planification principal, *Plan de desarrollo concertado* (PDC)
2. Investir, au niveau régional, dans les infrastructures de collecte de données scientifiques et utiliser ces données pour alimenter plusieurs outils de planification (eau, changements climatiques, développement économique local, gestion de risques, etc..)
3. Utiliser la participation publique pour transformer les connaissances locales en arguments quantitatifs



Utopies



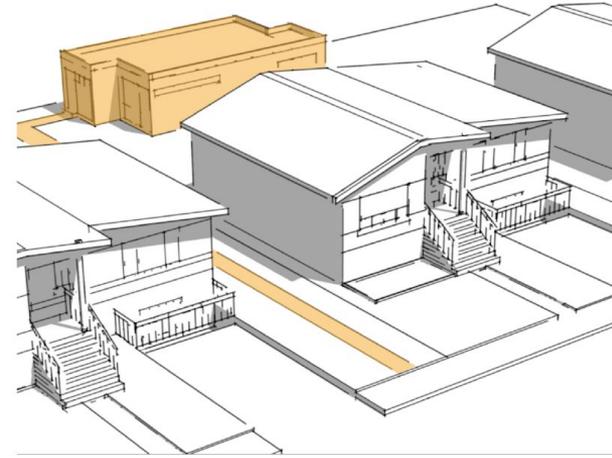
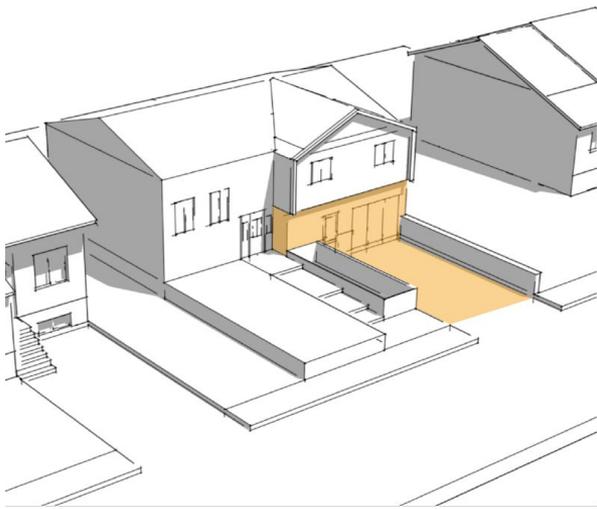
Modernisme
Brasília - Ceilândia, Brésil



Projet de rénovation
urbaine
Dharavi, Inde



Défis



Banlieues
Étalement urbain
UHA - Arpent





Chars
Stationnements
Électrification des
transports
Mobilité active





R É S

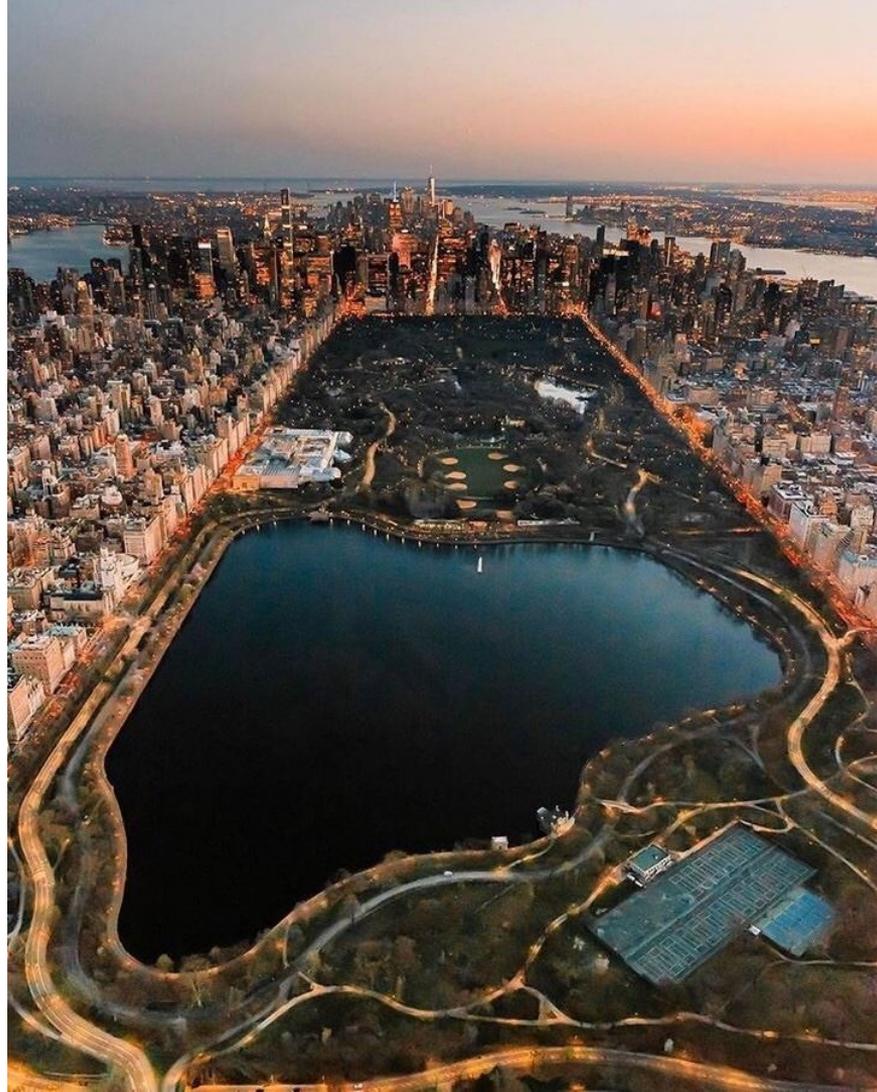


Ville nordique
Saisonnalité



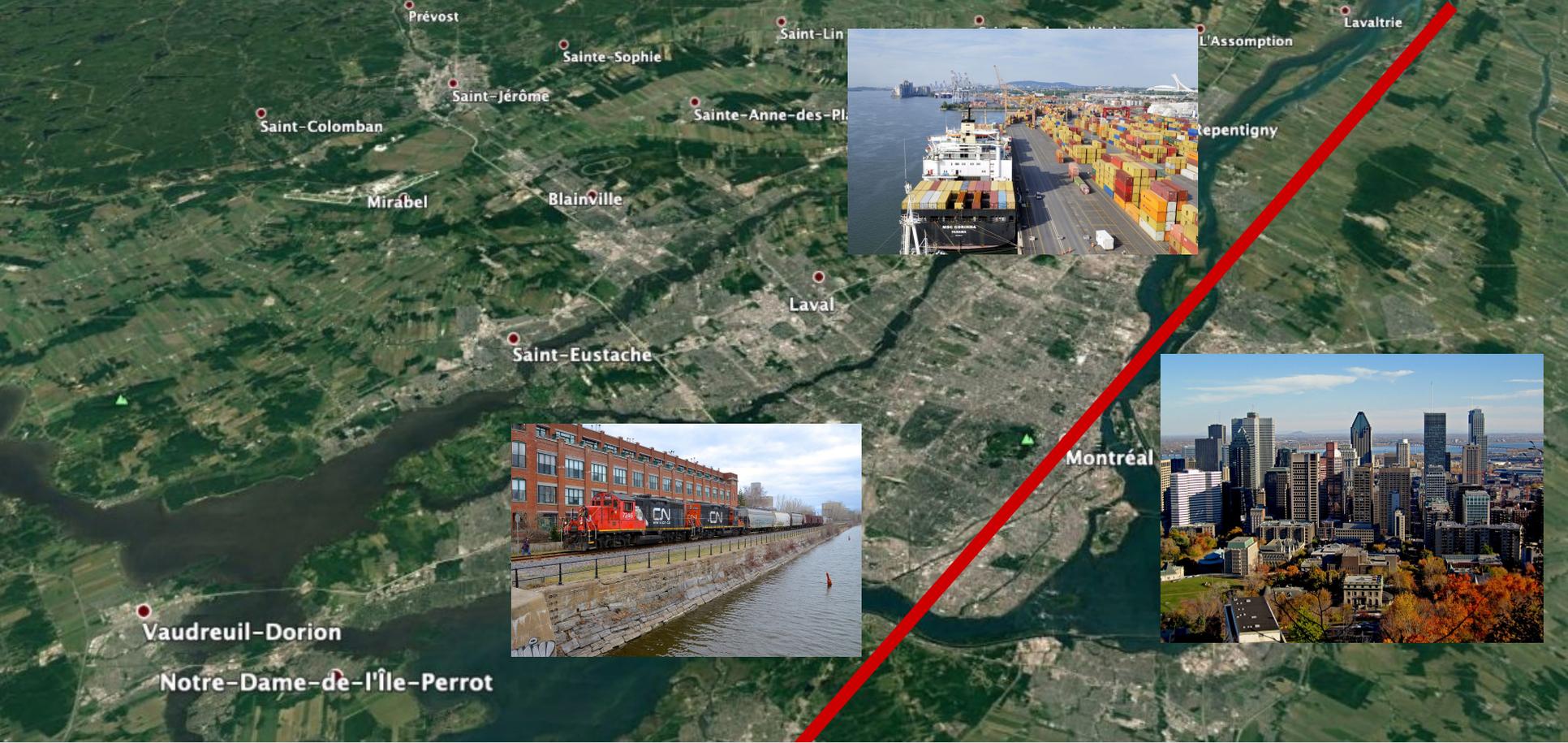
Les forces qui influencent l'urbanisme







Julien Deschênes 2019
adapté de Gérard Beudet 2017



Julien Deschênes 2019
adapté de Gérard Beaudet 2017



Julien Deschênes 2019
adapté de Gérard Beudet 2017

Fiscalité municipale

L'impôt foncier :

ne répond pas aux cycles de la (dé)croissance

favorise l'étalement urbain et la spéculation

favorise la concurrence entre les municipalités

principal revenu pour les municipalités

Quelques solutions prometteuses

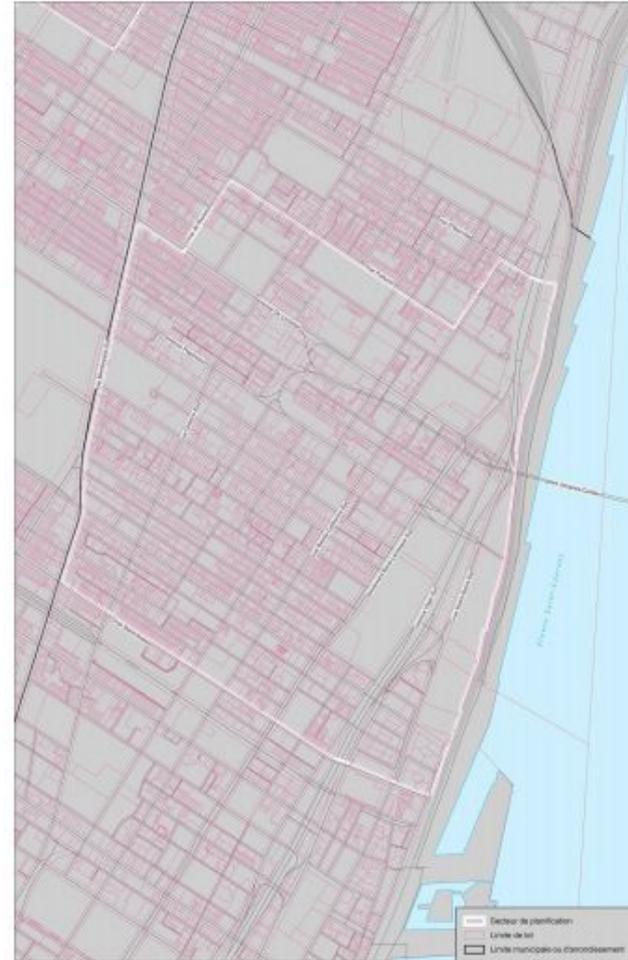


Manuel d'antispéculation immobilière

Une introduction aux fiducies foncières communautaires



Captation foncière
Communs
Droit de préemption





Matières



| | | |
|---|--|--|
| 3 567 kt éq. CO ₂ générés par le transport routier à Montréal en 2013 | | <ul style="list-style-type: none"> • 3 017 kt éq. CO₂ générés par le transport routier (sans véhicules lourds) à Montréal en 2013 • 500 kt éq. CO₂ évités |
| Coûts sociaux économiques des retards liés à la congestion en 2008 1 886,11 M\$ (\$ de 2018) | | <ul style="list-style-type: none"> Coûts sociaux économiques des retards liés à la congestion en 2008 • 1 773,66 M\$ (\$ de 2018) • 112,45 M\$ (\$ de 2018) sauvés |
| Superficie commerciale de la région métropolitaine de Montréal en 2001 140 355 000 de pieds carrés | | <ul style="list-style-type: none"> Superficie commerciale de la région métropolitaine de Montréal en 2001 • 119 301 750 de pieds carrés • 21 053 250 pieds carrés libérés |
| Coûts liés à la livraison par camionnage en 2008 • 6 373,28 M\$ (\$ de 2018) | | <ul style="list-style-type: none"> Transposition des coûts fixes de la livraison par camionnage vers le transport collectif • 3 977,47 M\$ (\$ de 2018) 2 395,81 M\$ de nouveaux revenus pour les agences de transport (\$ de 2018) |
| • 800 000 trains de métro / année Capacité excédentaire inutilisée | | <ul style="list-style-type: none"> • 746 200 trains de métro / année Capacité excédentaire inutilisée • 43 800 trains de métro utilisés annuellement avec l'ajout de 6 départs par ligne pour chaque heure de fermeture |

Urbanisme circulaire



Pour passer à l'action

- S'inscrire à la liste de diffusion de l'OCPM et y participer
- S'inscrire aux listes d'invitation aux commissions permanentes et y participer
- Assister aux conseils municipaux et d'arrondissements
- Intégrer le CCU municipal ou d'arrondissement
- S'informer sur le site du MAMH
- Fonder des collectifs citoyens

4 SAISONS D'URBANISME

L'interminable quête de l'urbanisme.



Par
Julien Deschênes
Chantelle L'Heureux